

**Deliberazione n° 8
del 02/03/2023**

**Oggetto: Nulla osta alla proroga della condivisione della figura di Direttore con
l'ASP Delia Repetto**

L'AMMINISTRATORE UNICO

Viste:

- **la legge regionale 12 marzo 2003, n. 2** *“Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”* ai sensi della quale le Asp sono aziende di diritto pubblico, dotate di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria e non hanno fini di lucro. Tali Aziende svolgono la propria attività secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguirsi attraverso l'equilibrio fra costi e ricavi. Si caratterizzano come aziende dei Comuni, singoli o associati in un ambito territoriale definito, distrettuale o sub -distrettuale, nell'ambito di un sistema regolamentato e coordinato a livello regionale per garantire omogeneità di accesso e di qualità dei servizi a tutti i cittadini dell'Emilia-Romagna.

- **la deliberazione del Consiglio regionale n. 623 del 9 dicembre 2004** ad oggetto: *“Direttiva per la trasformazione delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza in Aziende pubbliche di servizi alla persona ai sensi dell'articolo 23 della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”*;

- **la deliberazione del Consiglio regionale n. 624 del 9 dicembre 2004** ad oggetto: *“Definizione di norme e principi che regolano l'autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria delle aziende pubbliche di servizi alla persona secondo quanto previsto all'articolo 22, comma 1, lett. d) della L.R. 12 marzo 2003, n. 2”*;

- **la legge regionale 26 luglio 2013, n. 12** *“Disposizioni ordinamentali e di riordino delle forme pubbliche di gestione nel sistema dei servizi sociali e socio-sanitari. misure di sviluppo e norme di interpretazione autentica in materia di aziende pubbliche di servizi alla persona”* con particolare riferimento agli artt. 1 e 2 secondo cui sono costantemente perseguiti, nel rispetto della normativa vigente e dei principi della razionalizzazione amministrativa e del contenimento della spesa pubblica, obiettivi di superamento del frazionamento nella gestione e nell'erogazione dei servizi sociali e socio-sanitari sulla base di criteri di adeguatezza; all'art. 3, comma 1, secondo cui *“Le Aziende pubbliche di servizi alla persona sono enti pubblici non economici locali disciplinati dall'ordinamento regionale e dei quali gli enti soci, gli enti locali, le Unioni di Comuni e le Aziende sanitarie si avvalgono per la gestione e l'erogazione dei servizi di cui all'articolo 1, nonché per altre funzioni ed attività previste dallo Statuto*

dell'ASP."; all'art. 4 comma 4 secondo cui *"Il direttore è la figura responsabile della gestione e del raggiungimento degli obiettivi strategici e ad esso competono, nel rispetto del principio della separazione tra il ruolo di indirizzo politico e le attività di gestione ed amministrazione, tutti i poteri non riconducibili alle funzioni di indirizzo, programmazione e verifica dei risultati che sono riservati all'Assemblea dei soci ed agli altri organi di governo. Il direttore è nominato, sulla base di quanto definito nello statuto, con atto motivato in relazione alle caratteristiche ed all'esperienza professionale e tecnica del prescelto, con particolare riguardo a un'adeguata competenza ed esperienza in materia di servizi alla persona. Più ASP possono avvalersi di un unico direttore in base ad apposita convenzione"*

- **la deliberazione della Giunta Regionale n. 746 del 26.05.08** con cui è stata costituita l'Asp "Delia Repetto" con sede in Castelfranco Emilia (MO);

Richiamate:

- La deliberazione della Giunta Regionale n. 1897 del 12/11/2018, con cui si è approvato, su proposta dell'Assemblea dei Soci di cui alla delibera n. 7 del 30 agosto 2018, lo Statuto dell'ASP al quale si rimanda integralmente ed in particolare il Titolo II, Capo II, "Organi di Amministrazione" che disciplina all'art. 21 le "Funzioni" dell'Amministratore Unico, al quale compete, tra l'altro, di dare "attuazione agli indirizzi generali definiti dall'Assemblea dei soci, individuando le strategie e gli obiettivi della gestione" e di provvedere alla "Nomina del Direttore";
- La deliberazione del sottoscritto Amministratore Unico n. 34 del 26/10/2022 avente ad oggetto *"Aggiornamento del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'ASP Terre di Castelli Giorgio Gasparini"*;

Vista la precedente delibera del sottoscritto Amministratore Unico n. 8 del 07/03/2022 con la quale si autorizzava la condivisione della Direttrice Paola Covili con l'ASP Delia Repetto, finalizzata ad avviare una sperimentazione tra le due ASP, che consentisse, fermo il rispetto dell'autonomia di indirizzo politico-amministrativo e di programmazione di ciascuna Azienda, anche in conformità alla previsione di cui alla L. 12/2013, art. 4, comma 4, ultimo periodo, l'avvio di una progettualità orientata ad una più complessiva e reciproca riorganizzazione finalizzata ad una più efficace ed efficiente produzione ed erogazione delle prestazioni di servizio offerte alla collettività;

Specificato in particolare, la collaborazione tra le ASP "Delia Repetto" e Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" ha consentito di avviare un percorso di interscambio e partecipazione anche nell'ottica di poter valutare l'utilità di successive ed eventuali scelte politiche di ulteriore aggregazione e/o di convenzionamento operativo ed erogativo per il miglioramento quali-quantitativo dei servizi, soprattutto con riguardo alle opportunità di razionalizzazione e migliore combinazione dei fattori di produzione disponibili, sia a legislazione corrente che in prospettiva di ulteriore riordino del sistema in atto, tenuto anche conto delle istanze presentate in seno al CTSS;

Considerato che con propria precedente deliberazione n. 4 del 13 febbraio 2023 ad oggetto *"APPROVAZIONE ACCORDO EX ART. 15 LEGGE 7 AGOSTO 1990 N.241 S.M.I TRA ASP TERRE DI CASTELLI GIORGIO GASPARINI E ASP DELIA REPETTO IN ATTUAZIONE DEGLI INDIRIZZI RESI DAL'ASSEMBLEA DEI SOCI DI ASP DELIA REPETTO"*; si è provveduto ad approvare detto Accordo al fine di assicurare livelli di integrazione e coordinamento tra le funzioni amministrative e tecniche per garantire l'erogazione dei servizi di cui sia Asp Delia Repetto che Asp Terre di Castelli Giorgio Gasparini dando atto che:

- criterio di azione dell'accordo de quo è il principio della reciprocità per rendere disponibili le risorse di ognuno, sia in termini di competenze che di risorse umane per una completa e integrata gestione nell'ottica di una visione unitaria del territorio di appartenenza e nel rispetto nelle singole specificità e di quanto esistente sul territorio;
- la Direttrice avrebbe posto in essere tutti gli atti inerenti e conseguenti di propria competenza per dare attuazione all'accordo ed a quanto nello stesso previsto;

Richiamata la propria precedente delibera n. 37 del 31/10/2022 con la quale si è prorogato l'incarico di P.O. in funzione di Direttrice a Paola Covili, fino alla scadenza del mandato del sottoscritto Amministratore Unico, prevista per dicembre 2024;

Vista la richiesta dell'Amministratore Unico dell'Asp Delia Repetto, Prof. Giuseppe Masellis, acquisita al prot. n. 0368 del 03/02/2023, di confermare la condivisione della Direttrice Paola Covili fino al termine del suo mandato previsto a giugno 2024;

Visto il verbale dell'Assemblea dei Soci ASP Terre di Castelli del 6 febbraio 2023 con il quale si è valutata positivamente l'esperienza avviata a marzo 2022 e si è, pertanto, approvata la continuazione del progetto di condivisione della Direttrice fra le due ASP, ritenendo che possa rappresentare una buona prassi anche in ottemperanza con linee dettate dalla Regione;

Dato atto che il progetto in questione deve tendere a dare maggiore autonomia ai processi amministrativi, valorizzando e responsabilizzando il personale di entrambe le ASP e a mettere in rete le competenze specifiche delle due aziende;

Richiamata la delibera dell'Amministratore Unico dell'ASP Delia Repetto n. 1 del 07 marzo 2022, con la quale è stato disciplinato il trattamento giuridico ed economico del rapporto di lavoro tra la Direttrice Paola Covili e l'ASP Delia Repetto, nonché la successiva deliberazione dello stesso A. U. n. 4 del 2/03/2023, dando atto che le condizioni ivi stabilite vengono confermate anche per il prosieguo del progetto di condivisione, fatti salvi adeguamenti che nel corso dell'incarico dovessero intervenire in applicazione di modifiche normative, contrattuali derivanti dal nuovo CCNL e dalla revisione delle indennità di posizione e/o risultato nell'ente di appartenenza ASP Terre di Castelli;

Considerato quindi:

- che la richiesta avanzata dall'ASP Delia Repetto non è in conflitto con le funzioni della Direttrice Paola Covili svolte all'ASP Terre di Castelli, anzi, la condivisione della professionalità della Direttrice persegue gli obiettivi indicati negli atti sopra citati e si inserisce nel più complessivo progetto di revisione organizzativa e gestionale di entrambe le ASP orientata a sviluppare sinergie utili a creare maggiore efficacia ed efficienza nella gestione sia dei servizi amministrativi sia dei servizi socio-sanitari comuni ad entrambe le ASP, oltre che orientata a sviluppare economie di scala;
- che la condivisione della figura di Direttrice non produce conflitti di interessi, in capo alla medesima e alle ASP, nemmeno potenziali;
- che la Direttrice risponde distintamente all'Asp Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" e all'Asp Delia Repetto in ordine ai rispettivi programmi e obiettivi, in quanto specifici di ciascuna Azienda;

Valutato pertanto di autorizzare la condivisione della Direttrice, specificando che restano immutate in capo alla stessa le funzioni e responsabilità nei confronti dell'ASP Terre di Castelli, alla quale non deve derivare alcun pregiudizio dal procedimento in parola;

tutto ciò premesso

DELIBERA

per quanto espresso nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende integralmente confermato nella parte dispositiva:

1. **di prendere atto** degli indirizzi dati dall'Assemblea dei Soci nella seduta del 6 febbraio 2023;
2. **di autorizzare**, al fine di realizzare i suddetti indirizzi, la continuazione del progetto di condivisione della Direttrice Paola Covili con l'ASP Delia Repetto avviata nel marzo 2022 e fino alla scadenza del mandato dell'Amministratore Unico Prof. Giuseppe Masellis previsto per giugno 2024;
3. **di precisare** che:
 - la richiesta avanzata dall'ASP Delia Repetto non è in conflitto con le funzioni della Direttrice Paola Covili svolte presso l'ASP Terre di Castelli, anzi, la condivisione della professionalità della Direttrice persegue gli obiettivi indicati negli atti di indirizzo delle rispettive Assemblee dei Soci sopra citati e si inserisce nel più complessivo progetto di revisione organizzativa e gestionale di entrambe le ASP orientata a sviluppare sinergie utili a creare maggiore efficacia ed efficienza nella gestione dei servizi amministrativi e dei servizi socio-sanitari comuni ad entrambe le ASP;
 - che la condivisione della figura di Direttrice non produce conflitti di interessi in capo alla medesima e alle ASP, nemmeno potenziali;
 - che la Direttrice risponde distintamente all'Asp Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" e all'Asp Delia Repetto in ordine ai rispettivi programmi e obiettivi, in quanto specifici di ciascuna azienda;
3. **di prendere atto** che la definizione del rapporto di lavoro subordinato e a tempo determinato a tempo parziale, definito pari a 12 h settimanali, tra la Direttrice Paola Covili e l'ASP Delia Repetto, si conferma nell'istituto dello "scavalco in eccedenza" previsto in materia di pubblico impiego dall'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 in deroga principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro pubblico ex art. 53, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001;
4. **di prendere atto** altresì che ASP Delia Repetto provvederà a versare tutti gli oneri retributivi e contributivi relativi al rapporto di lavoro subordinato e a tempo determinato a tempo parziale intercorrente tra la stessa e la Direttrice Paola Covili;
5. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile come previsto dalla normativa vigente.

L'Amministratore Unico

(Dr. Marco Franchini)

