

**ATTO GESTIONALE
DELLA DIRETTRICE
N. 188 DEL 28/06/2023**

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO ALLA DOTT.SSA D. S. SVOLGIMENTO ATTIVITÀ INFERMIERISTICA PRESSO I SERVIZI DI ASP TERRE DI CASTELLI GIORGIO GASPARINI, IN PARTICOLARE PRESSO IL CSRR "IL MELOGRANO" DI MONTESE, CIG: Z833BBBA2F

LA DIRETTRICE

Visti:

- il vigente Statuto;
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

Richiamata la Delibera di Amministratore Unico n. 20 del 31.05.2021 con la quale si è provveduto a nominare Direttrice dell'Azienda, ai sensi dell'art. 89 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, Paola Covili, già Responsabile di Area Amministrativa e già Vice Direttrice;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 così come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed in particolare l'art. 106;

Richiamate le Linee guida n. 4 redatte da ANAC ai sensi dell'art. 36, comma 7, del sopracitato D.Lgs. n. 50 e pubblicate in data 6/7/2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018, pubblicate in G.U. in data 23/03/2018;

Richiamato l'atto deliberativo nr. 1 adottato dall'Assemblea dei soci in data 08/05/2023 su proposta dell'Amministratore Unico (nr. 18 del 05/05/2023), avente come oggetto: "APPROVAZIONE DELLE PROPOSTE DEL PIANO PROGRAMMATICO 2023-2025, DEL BILANCIO PLURIENNALE DI PREVISIONE 2023-2025 E DEL BILANCIO ANNUALE ECONOMICO PREVENTIVO CON ALLEGATO DOCUMENTO DI BUDGET 2023 E DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI 2023-2025.

Visti in particolare:

- l'art. 4, punto 4.1 comma 4.1.1 delle Linee Guida n. 4, nonché l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii (correttivo n. 56/2017) che recita testualmente: (...) "nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lett.a) la stazione appaltante può precedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga in modo esemplificativo l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti";

- l'art. 36, comma 2, lettera a) che stabilisce che le stazioni appaltanti per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro procedono, fatto salvo il ricorso a procedure ordinarie, (...) *“mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)”*;
- l'art. 36, comma 6, il quale prevede che *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica (...)”*;
- l'art. 37 comma 1 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm. e ii., il quale stabilisce che *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori”*, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D. Lgs citato;
- la legge 108 del 29.07.2021 di conversione del DL 77/2021 che prevede, in deroga all'articolo 36, comma 2, l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Richiamato inoltre l'art. 26, commi, commi 3 e 3 bis, della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche;

Premesso che la società cooperativa Domus Assistenza, con nota del 12/11/2020, aveva comunicato alla scrivente ASP la sospensione immediata dell'attività infermieristica e fisioterapica prestata presso il CSRR “Il Melograno” di Montese prevista dall'Accordo sottoscritto tra AUSL, Coop. Domus Assistenza e ASP Terre di Castelli Giorgio Gasparini, confermando l'interruzione di tale servizio nell'incontro tenutosi in data 16/12/2020;

Richiamata la D.G.R. dell'Emilia Romagna n. 514/2009 e ss.mm.ii. ai sensi della quale l'assistenza riabilitativa deve essere garantita direttamente dal soggetto gestore attraverso la figura professionale del fisioterapista ed, in particolare, nei Centri Socio – Riabilitativi Residenziali per persone con disabilità, *“deve essere prevista la presenza di un infermiere e di un fisioterapista nel rapporto minimo di un'ora a settimana sino a 14 utenti e di due ore a settimana per 15 o più utenti per assicurare la partecipazione alla definizione del PAI o dei PEI e la valutazione della necessità di interventi infermieristici e riabilitativi ed in aggiunta deve essere assicurata la presenza di infermieri e terapisti della riabilitazione per il tempo necessario a garantire quanto previsto dai PAI o dai PEI”* (Allegato D.2.5, SPRD 2.1.5);

Dato atto che:

- ASP negli ultimi anni, ha bandito tre concorsi pubblici e assunto diverse unità di personale che tuttavia dopo poco tempo si sono dimesse poiché assunte (da graduatoria) da AUSL oppure da soggetti gestori privati offerenti incarichi maggiormente remunerativi;

- il CSRRD “Il Melograno” di Montese, servizio accreditato ai sensi della DGR 514/2009, continua a soffrire di carenza di personale infermieristico, a causa dapprima della predetta interruzione del servizio infermieristico da parte di Domus nonché per la situazione correlata all'emergenza da Covid-19 e successivamente dalle dinamiche di un “mercato” del lavoro nel quale gli infermieri qualificati faticano ad essere disponibili;

Ravvisata, pertanto, la necessità ed urgenza di affidare lo svolgimento delle attività infermieristiche stante la sofferenza in cui versa il servizio infermieristico relativamente all'organico a disposizione e le enormi

difficoltà che tuttora l'azienda incontra nel reperire tali figure professionali, nonostante l'espletamento di procedure concorsuali volte al reclutamento sia a tempo indeterminato sia a tempo determinato;

Rilevato che l'Azienda non dispone di professionalità interne professionalmente adeguate e competenti ad eseguire tali prestazioni e che è necessario garantire la continuità del servizio;

Considerato che la Dott.ssa SERENA DEMARIA, nata a [REDACTED] e residente a [REDACTED] in possesso dei requisiti e dell'esperienza professionali necessari per lo svolgimento dei compiti oggetto dell'incarico, ha dato la propria disponibilità a svolgere a favore di ASP la prestazione richiesta e che ciò risulta vantaggioso per l'ASP al fine di evitare soluzioni di continuità nell'esercizio delle attività infermieristiche e a beneficio della qualità del servizio offerto all'utenza;

Preso atto che:

- 1) per le vie brevi è stata chiesta la disponibilità alla Dott.ssa Demaria di prestare il servizio in oggetto per il periodo dal 01.07.2023 fino al 30.09.2023;
- 2) per il suddetto periodo si è stabilito un compenso lordo onnicomprensivo presunto a € 4.576,24 (euro quattromilacinquecentosettantasei/24), iva esclusa, come di seguito dettagliata:
 - compenso all'ora € 25,00 (euro venticinque/00), per 156 ore (12 ore a settimana per 13 settimane) = € 3.900,00 (euro tremilanovecento/00);
 - rimborso spese ad accesso € 9,62 (euro nove/62), per una media di 52 accessi = € 500,24 (euro cinquecento/24);
 - contributo integrativo Enpapi = € 176,00 (euro centosettantasei/00)
- 3) La Dott.ssa Demaria ha dichiarato di non trovarsi in alcuna delle situazioni di incompatibilità in riferimento all'incarico stesso, nonché di non trovarsi nelle condizioni di potenziale conflitto di interessi e di altre cause ostative all'incarico in analogia con le previsioni di cui al D.lgs. 39/2013;

Considerato che il servizio oggetto della presente determinazione, è riconducibile alla previsione di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm. e ii.;

Evidenziato che l'affidamento in oggetto svolto secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 d.lgs. 50/2016, avviene nel rispetto dei principi generali di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. di cui all'art. 30, comma 1, all'art. 42 e all'art. 36;

Precisato che:

- il fine che si intende perseguire è garantire lo svolgimento del servizio infermieristico nell'ambito dell'organizzazione prevista ai sensi della sopra citata DGR n. 514/2009 e ss.mm.ii.;
- la spesa onnicomprensiva è presumibilmente pari ad € 1.872,00 (euro milleottocentosettantadue/00), per il periodo dall'01.06.2023 31.07.2023, come meglio sopra dettagliata, e pertanto rientra nel valore di soglia di cui all'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016 e ss. mm. e ii.;

Dato atto:

- che in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture, il Codice Identificativo Gare (CIG), in base a quanto previsto dall'art. 3 comma 2 della deliberazione del 15.02.2010 e che la stessa Autorità ha attribuito alla presente procedura il seguente C.I.G.: **Z833BBBA2F**;
- che la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;

- che la Dott.ssa Demaria Serena ha dichiarato di non essere inadempiente rispetto all'assolvimento degli obblighi legislativi contrattuali nei confronti di INPS ed INAIL o di altri Istituti previdenziali che gestiscono fondi assicurativi obbligatori;
- che risulta acquisita agli atti d'ufficio la dichiarazione rilasciata dall'incaricato in merito all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010, con indicazione del conto corrente bancario o postale "dedicato", e dei soggetti delegati ad operare sullo stesso;
- che sulla base dell'autodichiarazione prodotta la Dott.ssa Demaria Serena è in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e dei requisiti specifici;
- che è stata acquisita la dichiarazione di non incompatibilità/conflicto di interessi rilasciata dalla Dott.ssa Demaria Serena;

Dato atto che il presente atto gestionale risponde alle necessità di attuazione dei programmi dell'Azienda;

Evidenziato che:

- la sottoscritta svolge le funzioni di Responsabile unico del Procedimento, mentre le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto dell'Area Servizi saranno svolte dalla Responsabile Area Servizi Eugenia Picchioni, ai sensi dell'art. 111, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. e delle Linee Guida dell'ANAC n. 3/2016 punto 10.2 lett e);
- i soggetti di cui al precedente punto non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al "Codice di Comportamento dei dipendenti dell'ASP", approvato con delibera dell'Amministratore Unico nr. 36/2014 e ss.mm.ii, né nei casi indicati nel Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Trasparenza (PTPCT) 2021-2023 approvato con delibera dell'Amministratore Unico n. 9 del 30/03/2021 e prorogato con delibera dell'Amministratore Unico n. 16 del 06/05/2022;

Considerato che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm. e ii., recante *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* il presente atto sarà soggetto alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente "www.aspvignola.mo.it", in "Amministrazione trasparente" nella sezione *"Bandi di Gara e Contratti"*;

Visti infine per quanto applicabili:

- il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 78/2010, convertito in Legge 30/07/2010, n. 122 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 90/2014 convertito in Legge n. 114/2014 e ss.mm.ii.;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

Per quanto espresso nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende integralmente confermato nella parte dispositiva:

- 1) **Di affidare** lo svolgimento di attività infermieristiche presso il CSRR "Il Melograno" di Montese alla Dott.ssa SERENA DEMARIA, [REDACTED] e residente a [REDACTED], in [REDACTED] per un monte ore indicativo, presunto e non vincolante pari a 156 ore per il periodo dall'01.07.2023 al 30.09.2023, per un compenso lordo comprensivo di tutti gli oneri che si presume essere pari presumibilmente a € 4.576,24 (euro quattromilacinquecentosettantasei/24), iva esclusa, come di seguito dettagliato:
 - compenso all'ora € 25,00 (euro venticinque/00), per 156 ore (12 ore a settimana per 13 settimane) = € 3.900,00 (euro tremilanovecento/00);
 - rimborso spese ad accesso € 9,62 (euro nove/62), per una media di 52 accessi = € 500,24 (euro cinquecento/24);

- contributo integrativo Enpapi = € 176,00 (euro centosettantasei/00);

2) Di precisare che:

- il fine che si intende perseguire è garantire lo svolgimento delle attività infermieristiche e il buon funzionamento del servizio ai sensi della sopra citata DGR n. 514/2009 e ss.mm.ii.;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016 e ss. mm. e ii.;

3) Di specificare che la Dott.ssa Demaria svolgerà l'attività di cui al punto 1 mediante ricorso alla propria prestazione personale, autonomamente resa e senza vincolo di subordinazione verso l'ASP;

4) Di dare atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) ha attribuito alla procedura in oggetto il seguente codice di identificazione gara (CIG: **Z833BBBA2F);**

5) Di dare atto che:

- la presente acquisizione non rientra tra le transazioni da registrarsi al sistema CUP in quanto non avente natura di progetto di investimento;
- che la Dott.ssa Demaria Serena ha dichiarato di non essere inadempiente rispetto all'assolvimento degli obblighi legislativi contrattuali nei confronti di INPS ed INAIL o di altri Istituti previdenziali che gestiscono fondi assicurativi obbligatori;
- che risulta acquisita agli atti d'ufficio la dichiarazione rilasciata dall'incaricato in merito all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010, con indicazione del conto corrente bancario o postale "dedicato", e dei soggetti delegati ad operare sullo stesso;
- che sulla base dell'autodichiarazione prodotta la Dott.ssa Demaria Serena è in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii. e dei requisiti specifici;
- che è stata acquisita la dichiarazione di non incompatibilità/conflicto di interessi rilasciata dalla Dott.ssa Demaria Serena;

6) Di individuare quale Responsabile unico del Procedimento la sottoscritta Direttrice, mentre le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto dell'Area Servizi saranno svolte dalla Responsabile Area Servizi Eugenia Picchioni, ai sensi dell'art. 111, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. e delle Linee Guida dell'ANAC n. 3/2016 punto 10.2 lett e);

- **Di dare atto** che i soggetti di cui al precedente punto non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al "Codice di Comportamento dei dipendenti dell'ASP", approvato con delibera dell'Amministratore Unico nr. 36/2014 e ss.mm.ii, né nei casi indicati nella sezione "Anticorruzione e Trasparenza" quale parte integrante del "PIAO 2023 - 2025", approvato con delibera dell'Amministratore Unico n. 11 del 27/03/2023.

LA DIRETTRICE
Paola Cavili



